

# 政府工作报告

——2023年1月3日在区五届人大二次会议上

区长 张伟

各位代表：

现在，我代表苏州市相城区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022年工作总结

2022年是党的二十大胜利召开之年，是实施“十四五”规划的关键之年，也是新一届政府履职的开局之年。面对严峻复杂的外部发展环境、超出预期的多重压力挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省市各项决策部署，在区委的正确领导下，知重负重、敢为善为，坚决守住“保”的底线，坚实筑牢“稳”的基础，坚定拓展“进”的空间，奋力交出了高质量发展的新答卷。

这一年，使命机遇并至，全区的奋进斗志更加昂扬。党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向，这是同属于百万相城人的时代使命。苏州市委审视发展大局，运笔全域经纬，标定了相

城建设“双中心”的发展坐标，这是对相城发展的充分肯定，更勾勒出中国式现代化相城图景的实现路径。全区干部群众想在一起、干在一起，以不平凡的努力交出了不平凡的成绩。先进技术成果转化长三角园区、中国计算机学会（CCF）业务总部和学术交流中心正式启用，国防科工局四个分支机构成功揭牌，蝉联全省县域金融生态环境综合评估“五连冠”，获评2019—2021年度全省金融生态优秀县，综合实力稳居全国百强区前30，一批着眼当下的重点工作成效明显。苏州实验室挂牌组建，在全区科创发展进程中具有重要里程碑意义。上海大都市圈空间协同规划等重大战略高位赋能，数字人民币试点持续深化，三大产业成为首批市级支持打造的产业创新集群，一些事关长远的关键要素完成落子，城市在日积月累中日新月异，发展在砥砺前行中行稳致远。

这一年，步履坚毅笃定，经济的韧性活力愈发彰显。我们以上进的决心对冲下行的压力，深入开展企业走访调研，“一指标一分析”强化统筹调度，实施“纾困解难45条”“服务业20条”等一揽子稳企政策，解决用工缺口2.3万人，为市场主体减负72.2亿元。预计完成地区生产总值1100亿元左右，增长1.5%左右；一般公共预算收入145.7亿元，同口径增长0.9%；全社会固定资产投资540.5亿元，增长8%；社会消费品零售总额568.2亿元，增长2.3%，增速全市第一；注册外资10.3亿美元，创建区以来新高。64个省市区重点项目超额完成年度目标。获批省首个国家新型工业化产业示范基地、省首批工业互联网标识创新应用示

范区、省首批服务业高质量发展集聚区。出台促进产业生态型企业发展的扶持措施，制定全国首个双生命周期大综窗政务服务规范。新落户产业基金 40 支，总规模达 1604 亿元。税收超亿元楼宇达 10 栋。赴国内外 40 余个城市招商 313 批次，累计签约项目 280 个、签约金额 1093 亿元，其中已落户项目 192 个。用好中日（苏州）地方发展合作示范区资源集聚效应，引进日产（中国）出行业务总部等一批优质日资项目，首家省级跨国公司功能性机构获评，中日保税仓库实现常态化运营。举办数字消费节、汽车生活节、家电家装博览会等特色促消费活动 200 余场，累计发放数字人民币补贴超 5000 万元，有力提振了市场消费信心。

这一年，动能提速突破，集群的创新赛道深耕拓展。坚持把数字经济作为“关键增量”，新增市级数字经济入库企业（机构）211 家、累计达 686 家，增量和总量连续两年位居全市第一。苏州市大数据集团落地运营，苏州大数据产业园揭牌。央行加密资产大数据监测、贸易金融区块链两大平台部署测试，持牌金融机构实现“零突破”，10 家总行（总部）级实验室落户，新增 51 个数字人民币创新场景、10 个全国首发，成为全国密码应用和技术创新大赛永久会址，获批全市唯一国家火炬特色产业基地。先进材料产业年销售额超 10 亿元企业突破 10 家，长三角先进材料研究院获评省技术创新中心。率先开放智能网联汽车全域道路测试和示范应用，智能驾驶公共服务平台完成测试里程超 500 万公里，入选交通部首批智能交通先导应用试点，获批省首批车联网和智

能网联汽车高质量发展先行区。建筑业产值连续三年保持全市第一，助力苏州市成功入选住建部智能建造试点城市，3个项目获评省级建筑产业现代化示范项目。创新驱动步伐加快，河海大学苏州研究院正式运营，湖南大学苏州研究院、魏桥轻量化（苏州）研究院签约落户，与大院大所开展产学研合作项目131项。新增国家级科技孵化器3家、众创空间5家，数量均为全市第一。净增高新技术企业311家，新认定国家级专精特新“小巨人”企业7家，国家级智能制造示范工厂、国家知识产权示范企业、省创新型领军企业实现“零突破”。获评省级工业互联网标杆工厂2家、星级上云企业159家，实施数字化改造项目1042个。起草发布国家和行业质量标准40项，金宏气体获评省长质量奖提名奖。新增省级院士工作站1家，入选市级以上科技领军人才超40人。

这一年，空间肌理舒展，城市的现代气质日益可感。“三区三线”划定获批，重点区域控规实行动态调整，一批专项规划研究完成编制。产业用地更新“双百”行动深入推进，黄桥街道全域土地综合整治试点方案成为全国首个通过自然资源部备案同意的方案。苏州北站站房方案完成优化，配套停车场启动迁建，阳澄湖星济隧道、轨交10号线（苏虞张线）和2、4、7号线延伸线启动建设，南村巷路南延、长旺路—通浒路完工通车。苏州国际会议酒店投用，234米的苏州星俪酒店完成封顶，相城天际线再添繁华新景。苏州评弹公园、阳澄湖大闸蟹文化馆、渭塘珍珠文化馆、经开区文体中心、望亭大运河文体馆建成投用，春申湖



路市民文化广场、缤纷汇体育公园、阳澄湖 1971 仓坊开工建设。元和塘古窑遗址获评省级“田野考古示范项目”、入选苏州地域文明探源工程，苏州北太湖旅游度假区获批省级旅游度假区。新增绿化面积 150 万平方米，建成口袋公园 10 个、休闲绿道 15 公里。农村河道管护获评全省考核第一等次，完成 11 个特色康居乡村和 2 个特色示范区创建，阳澄渔谷入选市共享农庄（乡村民宿），智慧农村试点建设全面铺开。

这一年，民生情怀依然，向往的幸福生活日臻美好。有力有效抓好疫情防控，全体医务工作者不分昼夜、坚守一线，2 万多名干部冲锋在前，百万相城人民众志成城，启用应检尽检、防疫监控、流调管理等平台系统，苏州北站、高速卡口、场所入口扎实把牢，医疗保障服务、应急处置能力承受住了实战检验。保障民生支出 121.3 亿元，同比增长 17.7%。扎实办好 37 项民生实事项目，完成投资 38.6 亿元。交付安置房 4171 套，改造老旧小区住宅 4146 套，新增保障性租赁住房 5511 套。新辟、优化公交线路 29 条，建成候车亭 31 个，增设站点 80 座，投用新能源公交车 118 辆。完成 3 个农贸市场改造提升，创建首批 6 个“一刻钟便民生活圈”。投用全国首家建筑零工市场，完成职业技能培训超 1.9 万人次，扶持自主创业 1864 人。净增参保 2 万人、公积金扩面 1.6 万人，稳步上调居民医保财政补助、各类人员养老金，城镇居民人均可支配收入预计达 7.4 万元。投用苏州蓝十字脑科医院、苏州高铁新城医院和澄阳街道社区卫生服务中心，新建养

老机构 1 家、综合性养老服务中心 2 家、日间照料中心 3 个，完成适老化改造 573 户。投入帮扶资金 5590 万元，实施困难群体帮扶项目 593 个。发放退役军人优待卡超万张。新改扩建学校项目 18 个、投用 6 个，新增学位 7214 个，中、高考成绩再创新高，入围全国儿童青少年近视防控试点县（市、区）。打造 5 家社区书店、2 家“相阅·海豚”儿童书屋，创成第四批省书香城市建设示范区。戏曲《春申君传奇》精彩演绎，电影《醉吴歌》完成拍摄。

这一年，治理更显精细，社会的和谐稳定有力续写。五大攻坚行动深入推进，圆满通过全国文明城市测评。开建黄埭水质净化厂，运行有机废弃物资源循环再生利用中心，完成元和塘（相城段）治理、望虞河防汛通道（大堤）安全提升。PM2.5 平均浓度、8 个国省考断面水质全部达标，如期推进生态环境保护督察反馈问题整改。完成首批 2 个直饮水试点，有序推进多层小区增设电梯、物业管理全覆盖，指导 70% 小区组建业委会（物管会），17 个项目获评“省级示范物业管理项目”，入选全国数字家庭建设试点。持续做好建筑工地、既有建筑、城镇燃气等安全隐患排查，高质量完成安全生产“三年大灶”专项整治、重点领域“百日攻坚”等行动，80 项三级挂牌重大隐患、13 项区安委会动态挂牌隐患全部整改到位，生产安全事故起数、亡人数保持“双下降”。深入开展融资平台清理压降，超额完成年度化债任务。严厉打击电信网络诈骗、侵害妇女儿童权益等违法犯罪行为，全区违法犯罪警情占比连续三年下降。专案化解房地产等领域风险，扎实推进重

复信访治理、信访突出问题攻坚化解年专项行动，一次性化解率有效提升。12345 热线接通率、领导留言板受理诉求满意率位居全市第一。

这一年，担当诠释忠诚，政府的履职效能一体提升。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻党的二十大精神，开展专题和基层互动宣讲 78 场。始终坚持依法行政，严格落实区政府专题学习制度，开展集中学法 5 次，认真组织“八五”普法教育，严格执行重大行政决策法定程序和事项目录管理，扎实做好政务公开、行政复议和行政应诉，积极开展行政争议专项治理行动，荣获“全国司法行政系统先进集体”称号。以改革促活力，数字金融产业发展中心、区域发展研究中心完成升格，黄埭镇入选全省经济发达镇培育对象，国企改革三年行动取得明显成效，获批全省县级地区创新信用管理与服务试点、省知识产权建设示范（县域）。以优化提效能，开设重大项目审批服务专区，建成 10 个产业园“一站式政务服务站”，实现 32 个事项“一件事一次办”、674 个事项“两个免于提交”、61 个事项“区内通办”，“摘牌即开工”刷新全市速度。严格执行中央八项规定精神，强化预算管理，非急需、非刚性支出压降 16.7%。以制度优作风，落实党风廉政建设和意识形态责任制，完善招投标、政府投资等领域风险防范体系，数字经济产业首次纳入审计范畴，政府投资工程项目集中组织建设、国有企业投资监管等不断完善。主动接受人大法律监督、政协民主监督，



159 件人大议案、建议和 142 件政协提案全部办结，满意率和基本满意率保持 100%。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。这是全程爬坡过坎的一年，是汗水浇灌收获的一年。回望来路，我们无比感慨，这些来之不易的成绩是区委统揽全局、坚强领导的结果，是全体人大代表和政协委员有效监督、鼎力支持的结果，是广大人民群众和社会各界同心同行、和衷共济的结果。在此，我谨代表区政府，向全体人大代表、政协委员，向各党派人士、各社会团体，向所有推动相城发展的参与者、建设者，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在盘点收获的同时，我们也清醒地认识到，国内外局势复杂多变，保供稳链压力依然存在；产业生态体系有待完善，集群创新浓度还需加快提升；中心城区轮廓不够清晰，城市空间形态有待深入塑造；防范化解重大风险能力尚待增强，优质服务供给与百姓期待仍有差距。对此，我们将义不逃责、素位而行，集中精力把大事做精彩，把小事做精致，不辜负全区人民的期盼！

## 二、2023 年主要任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好全年工作，意义十分重大。今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大



精神，紧扣新时代新征程的使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕市委赋予的“双中心”建设目标任务，认真落实区委全会要求，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，加快实施 23 个“三年行动计划”，抢抓战略机遇，强化创新驱动，着力改善民生，在新征程上全面推进中国式现代化相城新实践。

今年的主要预期目标：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入增长 6%，全社会固定资产投资增长 5%左右，工业投资增长 12.2%，规上工业总产值增长 12%，社会消费品零售总额增长 6%以上，主要污染物排放总量削减完成市下达任务。

#### （一）立志图强，加快展现“双中心”的现实图景

登高望远实施规划建设。始终坚持在长三角一体化、上海大都市圈等重大战略中审视发展格局，更加主动在市内全域一体化中扛起“中心担当”，出台“双中心”发展战略规划，实施具体行动计划，全力将定位转变为地位。提速南融姑苏、北贯常熟、东联园区、西接新区步伐，启动曹庄娄北、浒墅关—黄埭等毗邻片区建设，加快黄埭、望亭等老工业片区转型升级，实现毗邻空间基础设施互通、产业协同互补、功能配套互联。强化高铁新城的中心引领，经开区加快建设“现代化一流国家级经开区”，省级高新区综评奋力入列全国二十强，阳澄湖省级旅游度假区加快打造“农文旅融合发展新时代典范”，北太湖省级旅游度假区建设“环太湖休闲度假样板区”，提高主体功能区带动力，构筑格局合理、

梯次辐射、一体共兴的城市形态。遵循“近洋远略、重点突出”原则，启动实施全区“十项重点工作”和高铁新城“十项重点工作”，抓好环秀湖以西组团等片区建设，高起点导入重大产业项目，高标准完善重要功能设施，让产城融合、职住平衡成为城市蝶变的生动注脚。

一流标准打造枢纽典范。充分发挥“沟通南北、联动东西”的独特区位优势，加快完善“四网融合”功能体系，切实保障轨交10号线（苏虞张线）和7、8号线建设，加快推动苏州北站扩容提升，全力助推通苏嘉甬铁路、如通苏湖城际铁路实质开工，启动实施集疏运快速联络通道、G524相城区段改造，深入研究塘河动车所配套、苏锡常城际铁路等项目规划，加快建成以苏州北站为核心的多层次集疏运体系，进一步夯实枢纽优势。建设精明增长的紧凑城市，对标国内外典范案例，持续优化苏州北站站城融合TOD综合开发设计，开建11个总部经济产业园，加快长三角国际研发社区启动区二期建设，投用中荷（苏州）科技创新港、非凡文化创意园，配套日航酒店、高铁新城文体中心、芯汇湖公园等优质功能设施，打造独具特色的数字金融城，加快展现现代大气、开放包容的“双中心”城市核心立面，让更多人流、物流、资金流在这里涌流。

双向开放扩容发展能级。坚持更大步伐“走出去”“引进来”，深度参与虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设，强化与临港、嘉定等上海片区的对接合作，加快共建双向离岸创新创业中心、技术

转移转化平台和知识产权服务机构，推动更多核心功能协同互动。内外兼修提升中日（苏州）地方发展合作示范区形象，依托省市两级协调推进和工作会商机制，争取更多试点赋权、政策赋能，完善中枢服务核配套功能。毫不动摇支持苏相合作区发展建设，与苏州工业园区深化协作、通力合作，加强空间规划、招商引资、资源要素等政策支持，打造成为园区式高端产业集聚区。支持外资企业增资扩股和利润再投资，鼓励跨国公司在相设立外资研发中心、地区总部和功能性机构。发挥好江苏自贸区苏州联动创新区作用，释放中日保税仓库辐射带动效应，做大做强跨境电商外贸业态，助力企业拓市场、增订单，完成进出口总额 73 亿美元、实际利用外资 4 亿美元。

和合共生涵养城市底蕴。予城市以清澈之感，统筹水资源、水环境、水生态系统治理，全域建设幸福河湖，扎实推进生态湿地修复，认真开展生物多样性保护，深入实施生态环境质量提升工程，推动阳澄湖、太湖、大运河交相辉映、美美与共，让诗情画意的江南水乡更加清丽隽秀。予城市以融合之美，坚持在保护中开发、在开发中保护，研究实施环阳澄湖发展规划，加快“两湖两线”跨域示范区建设，协同打造最美城市内湖。深度融入环太湖科创圈，打造漕湖—鹅真荡生态绿色一体化协同发展示范区，争创国家级临空经济示范区，加快把生态优势转化为发展优势。予城市以文化之忆，深度参与苏州地域文明探源工程，以“大遗址”思路开展古窑文化保护，规划建设国家考古遗址公园。深



挖“相城十绝”“运河十景”等文化内涵，旧宅古巷、滨水建筑修旧如旧，公共文化配送做精做优，突出元和塘文化产业示范园区带动引领，造就更多好的作品、美的印象。

## （二）倍道兼程，奋力打造“高科技”的创新集群

落好“项目子”，筑牢发展支撑点。深化招商体制改革，探索推进市场化国资招商体系，整合企业、协会、平台等社会资源，全力争取更多大项目、好项目。注重招商质量，突出项目投资强度、亩均产出效益等关键指标，引导项目招引由注重规模向效益引领转变，提高空间利用率、投入产出率。瞄准专精特新、行业领军、产业链龙头企业，加快招引优质项目、总部企业，力争落地投资超 50 亿元项目 2 个以上、超 100 亿元项目“零突破”。大力发展楼宇经济，科学布局、精准定位、精选投资，完善扶持激励政策，统筹招商、税务、金融、行政审批等力量提供组团式服务，打造更多的“垂直开发区”，以点带面形成带状楼宇集群、总部经济区。发挥好重点项目稳经济大盘的作用，完善重点项目领导挂钩制度，加强土地、资金等各类要素保障，整合产业用地 2000 亩、高标准厂房 20 万平方米、商务楼宇 68 万平方米，确保“好项目”找到“好归宿”，将“压舱石”压得更实。

提速“数字化”，实现动能新跃升。聚焦数字金融、先进材料、智能车联网等主攻方向，实施产业创新集群建设三年行动计划，集聚相关企业 1260 家，力争数字经济核心增加值比重稳居全市前列。紧抓数字人民币试点全省铺开的重要机遇，引育一批软硬



件研发、设计、生产等产业链企业，建设数字金融创新港。完善先进材料产业配套，建设材料分析表征、仪器设备开发等公共服务平台，以科研转化助力总量扩容。深度参与第 29 届智能交通世界大会，推动智能网联道路高铁新城全覆盖，全方位推广应用场景，打造智能网联汽车产业总部基地，促进研发与量产协同发展。依托苏州大数据产业园，加快布局上下游产业企业，启用大数据产业街区，生成更多“大数据+”化合反应。鼓励中小企业“上云赋智”，完成规上工业企业数字化改造全覆盖，建成市级以上示范标杆项目 50 家。高质量完成国家区块链发展先导区核心区建设任务。锚定“十四五”末建筑业产值超千亿元目标，以数字化、智能化助推建筑业转型升级，提速中亿丰未来建筑研发中心等平台建设，打造省首批智能建造产业示范基地，加快形成“建造—制造—智造”全产业链条，持续巩固领先优势。

聚焦“含新量”，厚植策源强引擎。加快打造科技服务业新高地，举全区之力建设青苔科学家村，用足用好长三角先进材料研究院、先进技术成果长三角转化中心等高能级平台，布局建设全国重点实验室、新型研发机构等高能级科创载体，力争成为更多尖端科技创新的重要策源地、先进技术成果转化的首要承载地。夯实企业创新主体地位，支持龙头企业组建创新联合体，认定高新技术企业超 500 家、科技型中小企业超 3000 家，实现省级以上专精特新企业超 110 家、各级独角兽培育企业超 40 家，高新技术产业产值占规上工业比重超 60%，高价值发明专利总数达

1670 件。深化与大院大所交流合作，新增产学研合作项目 190 个，省级以上科技孵化器总数达 72 家。强化人才支撑作用，培育市级以上科技领军人才超 45 人，高层次人才和人才总量分别增长 20%、9%，让相城成为引人聚才的“强磁场”。

优化“软环境”，构建最佳生态圈。始终将企业感受作为第一感受、将市场评价作为第一评价，持续打造最优营商环境和最佳比较优势。深化“放管服”改革，健全“一门、一窗、一网、一次”服务机制，最大程度减环节、优流程、压时限、提效率。支持存量企业做大做强，成立企业发展服务中心，打造“惠企通”法人服务总入口，实施“优服务、促转型”专项行动，“一企一策”解决难点堵点问题，助力企业稳产满产。建立多层次多元化的金融产品体系，做优企业融资对接沙龙、“相融+”产业园特色金融服务，让企业获得更多解渴有效的“金融活水”。运行苏州市知识产权保护中心相城分中心，依法平等保护各类市场主体合法权益。全面推进电子证照、电子印章、电子签名通办场景应用，新增“区内通办”事项超 20 项，实现个人高频“一件事”全覆盖。深化“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等模式，建成审管执信平台，着力营造“有求必应、无事不扰”的良好环境。

### （三）精益求精，不断焕新“现代化”的城市颜值

有序推进城市更新。按照“谋划、策划、规划、计划”发展思路，统筹做好总体规划、控制性详规、城市设计、建筑单体设计，有序推进 2035 国土空间分区规划、耕地总体规划、实用性村庄

规划及专项规划。深化与无锡新吴区、锡山区等地协同发展，规划建设望亭—黄埭—硕放—鸿山跨界城镇圈。深入推进环阳澄湖规划研究，加快实施“一厅、一塘、三道、双岛”形象提升行动。先行探索全区全域国土空间综合整治，加快完成黄桥街道国家级试点验收，深入开展黄埭镇省级试点。持续推进存量用地盘活、低效用地开发，完成产业用地更新 3000 亩，引导更多土地资源“点石成金”。修编综合交通体系规划，有序推进 39 条跨区道路规划建设，加快阳澄湖星济隧道建设，提优阳澄湖路、澄阳路等城市道路，让群众出行更方便快捷。加快推进数字家庭试点建设，改造提升老旧小区 9 个，深化水务（排水）一体化管理改革，完成一批供水老旧管网、雨污水管网、配套泵站设施更新改造。

精致构筑配套功能。建设宜居、宜业、宜游“幸福相城”，大力培育“首店经济”“首发经济”“夜间经济”，支持盒马 X 会员店等品牌首店创新发展，加快建设龙湖天街，引导吾悦广场、圆融购物中心提档升级，激活印象水街、芯光里等城市“有光街区”，打造更多更优的品牌矩阵。加快建设 21.7 平方公里的中央公园，打造 3 平方公里的自然化中心空间，新建城市休闲慢道 24 公里。实施元和塘两侧景观带提升工程，完成活力西岛、小外滩等改造升级，新（改）建口袋公园 5 个、小微绿地 15 处，以“见缝插绿”提升城市品质风貌。加快 3 个基层文体中心建设，打造一批省最美公共文化空间、江南小剧场和小书场。布局更多商居和谐、服务优质的“一刻钟便民生活圈”，完成 10 个农贸市场改造提升，



新辟、优化 10 条公交线路，新增停车泊位 2000 个以上、环卫公厕 5 座，持续巩固全国文明城市创建成果。

更加注重靶向治理。扮靓“面子”，做实“里子”，以“绣花”功夫推动城市治理走向规则之治、精准之治。认真落实中央、省环保督察整改要求，制定生态环境创优目标，持续控低大气、水、土主要污染物排放总量，PM<sub>2.5</sub> 浓度不高于 29 微克/立方米，优良天数比率不低于 82%。切实提升污水收集处理效能，加快黄埭水质净化厂暨再生资源中心建设，完成旺家角闸站建设、永昌泾（元和塘以东）拓浚整治，全域开展蓝藻、水葫芦防控，国省考断面水质优Ⅲ比例不低于 87.5%。坚持用地与养地相结合，强化农业面源污染治理，加强耕地土壤污染防治。开展渣土运输整治、违法建设治理等专项攻坚，加强农房安全隐患排查整治，纵深推进生活垃圾分类，全面建设“无废城市”。积极引导居民自治，实现业委会（物管会）组建率 100%。加快智慧城建、智慧交通建设，实现“雪亮工程”“智慧安监”道路全覆盖，加快推广城市信息模型（CIM）、建筑信息模型（BIM），更好赋能城市管理智能化。

始终坚持绿色发展。以城市“含绿量”提升发展“含金量”，推动经济发展绿色化、低碳化。紧扣“双碳”目标，保持“散乱污”企业动态清零，深化天然气管网等领域合作共建，开工建设能源站 3 座以上，确保单位生产总值能耗和二氧化碳排放量达标。积极倡导简约适度、绿色低碳生活方式，大力实施“绿色车轮”



计划，全域谋划变电站、充电桩场站等能源基础设施建设，新建屋顶光伏 40 兆瓦。加快推广装配式建造，实现规模以上新建房屋建筑全覆盖。统筹推进乡村振兴，开展第七批特色田园乡村试点培育，新建特色康居乡村 10 个，推动数字乡村全覆盖，壮大农文旅产业集群。以科创引领现代农业建设，建成高标准农田 6000 亩，新规划建设 8000 亩，建立水稻百亩示范田 2 个、小麦百亩示范方 1 个。

#### （四）丝发必兴，倾心绘就“全景式”的幸福画卷

扩面提质强保障。提供就业岗位超 5 万个，本地户籍高校毕业生就业率保持 95% 以上，完成职业技能培训超 1.5 万人次，扶持成功自主创业 1300 人，困难家庭失业人员动态清零。净增参保人数 1 万人，新增公积金缴存人数 2.6 万人，持续提高养老人员待遇，扩大灵活就业人员参加工伤保险覆盖面。加强老幼病残、退役军人等重点群体关爱保障，投用未成年人保护中心，建成儿童友好街区 1 个、友好社区 10 个、老年人日间照料中心 3 个，完成 669 户家庭适老化改造，与苏州康养集团共建康复医疗健康园。加快建设粮食储备库二期、600 亩绿色蔬菜保供基地，确保“米袋子”“菜篮子”保供稳价。

引育并举优供给。提供更可感的优质教育，新（续）建学校 12 所、竣工 5 所，全力保障央美附属苏州中学落地，持续巩固“双减”成果，完成民办义务教育规范等重点改革任务，推进中小学教育区级统筹管理。提供更可及的医疗服务，全力保障市妇幼保

健院、市疾控中心建设，持续推动相城人民医院创建三甲医院，望亭镇、黄埭镇、阳澄湖镇通过国家卫生镇复审，健全完善分级诊疗制度和救治体系，争创一批市级以上重点专科，建成家庭病床 300 张，全区健康素养水平达 40%以上。因时因势优化疫情防控措施，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控关怀，切实保障群众的就医用药需求。提供更可享的休闲体验，有序推进黄埭、太平等老街保护更新，多层次提升“吴门望亭”品质，春申西塘景区争创国家 4A 级旅游景区，冯梦龙村创建国家级乡村旅游重点村。持续办好相城数字消费节、漕湖国际龙舟赛等特色活动。争创全国文明单位，完成省体育消费城市试点创建验收。

固本强基保安全。持续推进“枫桥式村（社区）”创建，探索构建社工站（室）标准化体系，深化“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，不断提升城市治理现代化水平。强化危化品、既有建筑、城镇燃气等领域风险隐患排查整治，加大食品药品、特种设备、产品质量安全监管，推进市政消火栓和卫星消防站建设，保持生产安全事故起数、亡人数“双下降”。优化提升“相城数字应急”平台，加强防汛抗旱、地质灾害防治、气象监测预警，提高防灾减灾能力。加快社会治安防控体系建设，常态化开展大型企业、房地产等领域风险排查预警，全力化解信访积案难案。深入开展根治欠薪专项行动，保障农民工工资按时足额支付。持续压降融资平台数量，多措并举防范和化解债务风险，维护社会和谐稳定大局。

## （五）实干笃行，持续彰显“清慎勤”的政治品格

把牢理想信念的“定盘星”。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各领域，推动各项事业始终沿着正确方向前进。深入贯彻以人民为中心的发展思想，始终把群众的“表情包”作为工作的“风向标”，以“致广大而尽精微”的治理智慧，不弃毫末、不舍寸功，多做化解民忧之事、多行便民暖心之举，把各项工作做到群众心坎里，把业绩书写在百姓幸福中，确保“人民有所呼、政府有所应”。

赓续敢为人先的“精气神”。聚焦“双中心”新征程，围绕“百强区”争先赛，以“做就做最好，争就争一流”的目标追求，加快将美好蓝图变成现实模样。昂扬“遇到矛盾不回避、碰到困难就迎上”的工作热情，以兼收并蓄的谦虚学习先进经验，以闻鸡起舞的勤勉克服本领恐慌，自觉扛起改革发展的重任。锚定发展的大事要事，出实招、谋新招、敢变招，拓展高质量发展专班，以小切口打开大局面，以小举措撬动大革新。更加注重系统思维，学会“十个指头弹钢琴”，做到统筹兼顾、攻守兼备，保障各项工作衔接有序、相互促进。充分发挥“三项机制”撬动作用，引导干部积极投身改革发展最前沿、项目建设主战场、急难险重第一线，让“争先



者优先、有为者有位”的生动口号成为干事创业的真实写照。

增强防腐拒变的“免疫力”。始终把依法行政放在心中，坚持依法决策，深化政务公开，推动权力“瘦身”、服务“强身”。优化行政争议预防化解机制，深化行政复议体制改革，推动行政诉讼案件量、败诉率“双下降”。常态化开展政府常务会议学法，持续推动“一地一品牌”法治阵地全覆盖，为“八五”普法提质赋能。主动接受人大法律监督和政协民主监督，用心用情办好每一件建议提案，切实将群众“盼的事”变成政府“干的事”。严格控制一般性支出，持续压减“三公”经费，把有限的财力更多用到保民生、补短板、增后劲上，用政府“紧日子”换取群众“好日子”。全面强化党风廉政建设，持之以恒落实中央八项规定精神，深入推进纪巡审“三类监督”贯通协调，不断完善征地拆迁、国资国企领域监管，驰而不息纠“四风”，锲而不舍抓作风，切实涵养风清气正的政治生态。

各位代表！发展永无止境，奋斗未有穷期。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大精神，在区委的坚强领导下，拼搏竞进，勇毅前行，奋力展现中国式现代化的相城图景，为加快实现“双中心”建设目标而不懈奋斗！



## 名词解释

1.双中心：指把高铁新城建设成为长三角区域枢纽中心，把相城区建设成为现代化高科技中心城区。

2.上海大都市圈：指由上海、江苏、浙江联合编印的《上海大都市圈空间协同规划》，包括上海、无锡、常州、苏州、南通、宁波、湖州、嘉兴、舟山在内的“1+8”市域行政区域。

3.三大产业：指数字金融、先进材料、智能车联网产业。

4.双生命周期大综窗：指立足自然人、法人两个维度，为办事群众和企业提供从出生到死亡、从设立到注销的全生命周期服务。

5.专精特新“小巨人”企业：指位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好的企业，是优质中小企业的核心力量。

6.星级上云企业：“企业上云”是指企业将基础设施、设备、系统、业务、平台等部署到云端，利用网络获取云服务资源或专业化业务能力；“星级上云”是省工信厅为推进企业上云开展的申报评级工作。

7.三区三线：“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间；“三线”指城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

8.“双百”行动：第一个“百”指划定100万亩工业和生产性研发

用地保障线；第二个“百”指5年内实现100平方公里工业用地更新。

9.2个特色示范区：指望亭北太湖特色精品示范区、北太湖特色康居示范区。

10.一刻钟便民生活圈：指以社区居民为服务对象，服务半径为步行15分钟左右的范围内，以满足居民日常生活基本消费和品质消费为目标，以多业态集聚形成的社区商圈。

11.三年大灶：指按照全国统一部署，在2020—2022年开展的安全生产专项整治行动。

12.重点领域“百日攻坚”：指聚焦危化品企业、自建房、燃气、两客一危一货、消防等8个重点行业领域，开展为期100天左右的安全生产排查整治行动。

13.“八五”普法：指中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划。

14.一件事一次办：指企业和群众需到多个部门、需经多个环节办理的政务服务事项，经过环节整合、流程优化，实行“一次告知、一表申报、一窗受理、一次办成”。

15.两个免于提交：指凡是本市政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照。

16.摘牌即开工：指在土地成交后，一次性取得从土地成交确认书到建筑工程施工许可证等多个工程项目开工所需证书。

17.23个“三年行动计划”：指从2023—2025年，围绕高铁新

城市建设、交通体系、城市形态、苏相合作、数字金融产业、先进材料产业、智能车联网产业、总部经济、存量企业、高端制造业、科技服务业、人才、基层治理、城市安全、数字政府、公共服务、一刻钟便民生活圈、市民文明程度、环阳澄湖综合保护、生态环境、农业农村、本土文化、干部教育 23 个方面开展的行动计划。

18.四网融合：指推进干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通融合发展。

19.集疏运体系：指连接多种运输方式的平台和纽带，范围包括城市轨道交通、道路系统、常规公交、慢行交通等。

20.TOD：指以公共交通为导向的发展模式。以大运量公共交通车站（高铁、轨交等）为中心，以 400—800 米范围为半径，集交通、办公、商业、文化、居住等为一体，建成通达速度、开发强度、经济密度明显高于其他区域的城市综合功能区。

21.两湖两线：“两湖”指环阳澄湖、环澄湖；“两线”指太湖沿线、长江沿线。

22.环太湖科创圈：由上海嘉定、青浦，江苏苏州、无锡、常州，浙江湖州、嘉兴和安徽宣城“两区六市”组成，通过优化环太湖区域创新布局和协同创新生态，深化科技体制改革和创新开放合作，全面提升区域协同创新能力。

23.创新联合体：指龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同，共同推进科技发展和关键核心技术突破的有效组织形式。

24.惠企通：是相城区打造的企业全生命周期服务平台，提



供政策申报、辅导、兑现等服务，并不断将企业准入、项目建设、生产运营和企业退出等审批服务向一个平台集中。

25.双随机、一公开：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

26.一厅、一塘、三道、双岛：“一厅”指曹庄、娄北更新改造；“一塘”指济民塘沿线更新提升；“三道”指环湖风景道、绿道、蓝道建设；“双岛”指美人腿、莲花岛。

27.口袋公园：指利用较小地块种植绿化并配置座椅等便民服务设施的小型城市开放空间。

28.无废城市：指通过固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

29.城市信息模型（CIM）：指依托数字化手段，整合城市地上地下、室内室外、历史现状未来多维多尺度信息模型数据和城市感知数据，构建起三维数字空间的城市信息有机综合体。

30.建筑信息模型（BIM）：指通过建立虚拟的建筑工程三维模型，利用数字化技术，提供完整的、与实际情况一致的建筑工程信息库。

31.“绿色车轮”计划：指省交通运输厅围绕推进新能源汽车消费替代提出的一系列工作举措。

32.双减：指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

33.三项机制：指干部鼓励激励、容错纠错、能上能下机制。